

第一章 安全生产相关国家政策

第二节 国家领导人有关安全生产讲话

- 1、人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越 的红线。
- 2、要牢固树立安全发展理念，始终把人民 群众生命安全放在第一位。...实行安全生产和重大 安全生产事故风险 “一票否决”。...所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全 培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保安全生产。...安全生产大检查，做到 “全覆盖、零容忍、严执法、重实效”。
- 3、坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，严格落实安全生产责任制，完善安全监管体 制，强化依法治理，不断提高全社会安全生产水平，更好维护广大人民群众生命财产安全。

一、法律基础知识

1、法的分类


- 1) 按法的创制和适用主体不同分：国内法、国际法
- 2) 按法的效力、内容和制定程序不同分：根本法、普通法
- 3) 按法的适用范围的不同分：一般法、特别法（如，未成年人保护法）
- 4) 按法规定的内容不同分： 实体法、程序法
- 5) 按法的创制和表达形式不同分：成文法、不成文法（如，习惯法和判例法）
- 6) 按国家的意识形态不同分：社会主义法、资本主义法

● 2、法的效力层级

- （1）上位法的效力高于下位法。
- 宪法、法律、行政法规、地方性法规、行政规章/规章（部门规章、地方政府规章）
- 宪法具有最高的法律效力。

- 法律效力高于行政法规、地方性法规、规章。
- 行政法规效力高于地方性法规、规章。
- 地方性法规效力高于本级和下级地方政府规章。
- 部门规章与地方政府规章之间具有同等效力，在各自的权限范围内施行。


(2) 在同一层级的法之间，特别法（特殊法）优于一般法（普通法），特别规定优于一般规定，新规定优于旧规定。

	法律	① 宪法、法律由 全国人大及其常委会 制定、颁布；
	法规	
	行政法规	② 行政法规由 国务院 制定、颁布；
	地方性法规	③ 地方性法规由 省级人大及其常委会 制定、颁布；
	规章	
	部门规章	④ 部门规章由 国务院各部委 制定、颁布；
	地方政府规章	⑤ 地方政府规章由 省级人民政府 制定、颁布。

全生产法律体系基本框架

1、基本框架

1) 按法不同效力层级分为：上位法、下位法。

	法律
	法规： 行政法规 地方性法规
	规章： 部门规章 地方政府规章
	法定安全生产标准： 国家标准 行业标准

2) 按同一层级的法的适用范围不同分为：一般法、特别法。

- 在同一层级的安全生产立法对同一类问题的法律适用上，应当适用特别法优于一般法的

原则。

- 如《安全生产法》是一般法,《消防法》《矿山安全法》就是特别法。
- 3) 按法的内容、具体规范不同分为:综合性法、单行法。
- 如安全生产领域:综合性法《安全生产法》,单行法《矿山安全法》。
- ——综合性法和单行法具有相对性。

第三章 中华人民共和国安全生产法 23

一、安全生产法的立法目的、适用范围

- 一、立法目的:(第1条)
- 加强安全生产工作; 防止和减少生产安全事故; 保障人民群众生命和财产安全; 促进经济社会持续健康发展。
- 二、适用范围: (第2条、第114条)
- 中华人民共和国领域内从事生产经营活动的单位(以下统称生产经营单位)的安全生产,适用本法;有关法律、行政法规对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全以及核与辐射安全、特种设备安全另有规定的,适用其规定。
- 注:本法不适用于我国已恢复行使主权的香港特别行政区和澳门特别行政区,其安全生产立法,应由这两个特别行政区的立法机关自行制定。

二、安全生产法的基本规定

- 一、 安全生产的方针和工作机制
- 第3条:安全生产工作应当以人为本,坚持安全发展,坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针,强化和落实生产经营单位的主体责任,建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。
- 二、生产经营单位主要负责人的安全责任

- 1、关于生产经营单位主要负责人
- 实际领导、指挥生产经营单位日常生产活动的主要决策人。
- 2、生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。

三、工会在安全生产工作中的地位和权利

① 工会在安全生产工作中的地位

第 7 条：工会依法对安全生产工作进行监督。生产经营单位的工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督，维护职工在安全生产方面的合法权益。生产经营单位制定或者修改有关安全生产的规章制度，应当听取工会的意见。

② 工会对“三同时”的监督

第 57 条：工会有权对建设项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用进行监督，提出意见。

- ③ 工会参加安全管理和监督的权利（第 57 条）
- 工会对生产经营单位违反安全生产法律、法规，侵犯从业人员合法权益的行为，有权要求纠正；
- 发现生产经营单位违章指挥、强令冒险作业或者发现事故隐患时，有权提出解决的建议，生产经营单位应当及时研究答复；
- 发现危及从业人员生命安全的情况时，有权向生产经营单位建议组织从业人员撤离危险场所，生产经营单位必须立即作出处理；
- 工会有权依法参加事故调查，向有关部门提出处理意见，并要求追究有关人员的责任。

一、安全生产条件和责任制

第 17 条：生产经营单位应当具备本法和有关法律、行政法规和国家标准或行业标准规定的安全生产条件；不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。

第 19 条：生产经营单位的安全生产责任制应当明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容。

- 二、生产经营单位主要负责人和管理人员的安全生产职责
- 第 18 条：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：
 - 建立、健全本单位安全生产责任制；
 - 组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程；
 - 组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；
 - 保证本单位安全生产投入的有效实施；
 - 督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；
 - 组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；
 - 及时、如实报告生产安全事故。

第 91 条：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正；逾期未改正的，处二万元以上五万元以下的罚款，责令生产经营单位停产停业整顿。生产经营单位的主要负责人依照前款规定受刑事处罚或者撤职处分的，自刑罚执行完毕或者受处分之日起，五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人；对重大、特别重大生产安全事故负有责任的，终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人。

第 22 条：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：

- (1) 组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案；**
- (2) 组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；**
- (3) 督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；**
- (4) 组织或者参与本单位应急救援演练；**
- (5) 检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的**

建议；

(6) 制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；

(7) 督促落实本单位安全生产整改措施。

三、安全生产管理机构 and 安全生产管理人员的配置

第 21 条：矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位和危险物品的生产、经营、储存单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

前款规定以外的其他生产经营单位，从业人员超过一百人的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员；从业人员在一百人以下的，应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员

第 23 条第四款：危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位的安全生产管理人员的任免，应当告知主管的负有安全生产监督管理职责的部门。

- 四、生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员安全资格（第 24 条）
- 生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力。
- 危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、建筑施工单位、道路运输单位的主要负责人和安全生产管理人员，应当由主管部门对其安全生产知识和管理能力考核合格后方可任职。考核不得收费。
- 危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作。鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。
- 五、建设项目安全设施和安全评价
- 第 28 条：生产经营单位新建、改建、扩建工程项目（以下统称建设项目）的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施投资应当纳入建

设项目概算。

- 第 29 条：矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目，应当按照国家有关规定进行安全评价。

六、重大危险源和隐患排查治理的规定

第 37 条：生产经营单位对重大危险源应当登记建档，进行定期检测、评估、监控，并制定应急预案，告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施。生产经营单位应当按照国家有关规定将本单位重大危险源及有关安全措施、应急措施报有关地方人民政府安全生产监督管理部门和有关部门备案。

第 38 条：生产经营单位应当建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并向从业人员通报。

县级以上地方各级人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当建立健全重大事故隐患治理督办制度，督促生产经营单位消除重大事故隐患。

七、安全警示标志和安全疏散

第 32 条：生产经营单位应当在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上，设置明显的安全警示标志。

第 39 条：生产、经营、储存、使用危险物品的车间、商店、仓库不得与员工宿舍在同一座建筑物内，并应当与员工宿舍保持安全距离。生产经营场所和员工宿舍应当设有符合紧急疏散要求、标志明显、保持畅通的出口。禁止锁闭、封堵生产经营场所或者员工宿舍的出口。



八、交叉作业、生产经营项目/场所/设备发包或出租的安全管理

第 45 条：两个以上生产经营单位在同一作业区域内进行生产经营活动，可能危及对方生产安全的，应当签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调。

第 46 条：生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

九、工伤保险的规定（第 48 条）

生产经营单位必须依法参加工伤社会保险，为从业人员缴纳保险费。国家鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险。

注：工伤社会保险与民事赔偿相互补充，不可替代，其中民事赔偿是以生产经营单位的过错为前提的。

第 111 条：生产经营单位发生生产安全事故造成人员伤亡、他人财产损失的，应当依法承担赔偿责任；拒不承担或者其负责人逃匿的，由人民法院依法强制执行。

- **一、从业人员的人身保障权利**
- **第 49 条：**生产经营单位与从业人员订立的劳动合同，应当载明有关保障从业人员劳动安全、防止职业危害的事项，以及依法为从业人员办理工伤保险的事项。生产经营单位不得以任何形式与从业人员订立协议，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任。
- **第 50 条：**生产经营单位的从业人员有权了解其作业场所和工作岗位存在的危险因素、

防范措施及事故应急措施，有权对本单位的安全生产工作提出建议。

-
- 第 51 条：从业人员有权对本单位安全生产工作中存在的问题提出批评、检举、控告；有权拒绝违章指挥和强令冒险作业。生产经营单位不得因从业人员对本单位安全生产工作提出批评、检举、控告或者拒绝违章指挥、强令冒险作业而降低其工资、福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同。
- 第 52 条：从业人员发现直接危及人身安全的紧急情况时，有权停止作业或者在采取可能的应急措施后撤离作业场所。生产经营单位不得因从业人员在前款紧急情况下停止作业或者采取紧急撤离措施而降低其工资、福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同。
- 第 53 条：因生产安全事故受到损害的从业人员，除依法享有工伤保险外，依照有关民事法律尚有获得赔偿的权利的，有权向本单位提出赔偿要求。
- 注：
- 第 58 条：生产经营单位使用被派遣劳动者的，被派遣劳动者享有本法规定的从业人员的权利，并应当履行本法规定的从业人员的义务。

● 二、从业人员的安全生产义务

- 第 54 条：从业人员在作业过程中，应当严格遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，服从管理，正确佩戴和使用劳动防护用品。
- 第 55 条：从业人员应当接受安全生产教育和培训，掌握本职工作所需的安全生产知识，提高安全生产技能，增强事故预防和应急处理能力。
- 第 56 条：从业人员发现事故隐患或者其他不安全因素，应当立即向现场安全生产管理人员或者本单位负责人报告；接到报告的人员应当及时予以处理。
- 第 58 条：生产经营单位使用被派遣劳动者的，被派遣劳动者享有本法规定的从业人员的权利，并应当履行本法规定的从业人员的义务。

五、安全生产的监督管理

● 一、负有安全监管职责的部门依法监督检查时行使的职权（62 条）

- 进入生产经营单位进行检查，调阅有关资料，向有关单位和人员了解情况；——现场检查权

- 对检查中发现的安全生产违法行为，当场予以纠正或者要求限期改正；对依法应当给予行政处罚的行为，依照本法和其他有关法律、行政法规的规定作出行政处罚决定；——当场处理权
- 对检查中发现的事故隐患，应当责令立即排除；重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的，应当责令从危险区域内撤出作业人员，责令暂时停产停业或者停止使用相关设施、设备；重大事故隐患排除后，经审查同意，方可恢复生产经营和使用；——紧急处置权
- 对有根据认为不符合保障安全生产的国家标准或者行业标准的设施、设备、器材以及违法生产、储存、使用、经营、运输的危险物品予以查封或者扣押，对违法生产、储存、使用、经营危险物品的作业场所予以查封，并依法作出处理决定。——查封扣押权

● 二、关于安全生产监督检查的规定（62 条、64-66 条）

- 监督检查不得影响被检查单位的正常生产经营活动。
- 安全生产监督检查人员应当忠于职守，坚持原则，秉公执法。
- 安全生产监督检查人员执行监督检查任务时，必须出示有效的监督执法证件；对涉及被检查单位的技术秘密和业务秘密，应当为其保密。
- 安全生产监督检查人员应当将检查的时间、地点、内容、发现的问题及其处理情况，作出书面记录，并由检查人员和被检查单位的负责人签字；被检查单位的负责人拒绝签字的，检查人员应当将情况记录在案，并向负有安全生产监督管理职责的部门报告。
- 负有安全生产监督管理职责的部门在监督检查中，应当互相配合，实行联合检查。

三、监督检查关于重大事故隐患的规定

第 67 条：负有安全生产监督管理职责的部门依法对存在重大事故隐患的生产经营单位作出停产停业、停止施工、停止使用相关设施或者设备的决定，生产经营单位应当依法执行，及

时消除事故隐患。生产经营单位拒不执行，有发生生产安全事故的现实危险的，在保证安全的前提下，经本部门主要负责人批准，负有安全生产监督管理职责的部门可以采取通知有关单位停止供电、停止供应民用爆炸物品等措施，强制生产经营单位履行决定。通知应当采用书面形式，有关单位应当予以配合。负有安全生产监督管理职责的部门依照前款规定采取停止供电措施，除有危及生产安全的紧急情形外，应当提前二十四小时通知生产经营单位。

六、生产安全事故的应急救援与调查处理

一、地方政府应急救援工作职责

第 76 条：国务院安全生产监督管理部门建立全国统一的生产安全事故应急救援信息系统，国务院有关部门建立健全相关行业、领域的生产安全事故应急救援信息系统。

第 77 条：县级以上地方各级人民政府应当组织有关部门制定本行政区域内生产安全事故应急救援预案，建立应急救援体系。

二、生产经营单位生产安全事故的应急救援

第 78 条：生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接，并定期组织演练。

第 79 条：危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位应当建立应急救援组织；生产经营规模较小的，可以不建立应急救援组织，但应当指定兼职的应急救援人员。

危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位应当配备必要的应急救援器材、设备，并进行经常性维护、保养，保证正常运转。

第 80 条：生产经营单位发生生产安全事故后，事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人。单位负责人接到事故报告后，应当迅速采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失，并按照国家有关规定立即如实报告当地负有安全生产监督管理职责的

部门，不得隐瞒不报、谎报或者迟报，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

七、安全生产法律责任

一、安全生产法律责任的形式：行政责任、刑事责任、民事责任

二、安全生产违法行为行政处罚的决定机关

1、县级以上人民政府负责安全生产监督管理职责的部门：警告、罚款、没收违法所得、责令改正、责令限期改正、责令停止违法行为、责令停产停业整顿、责令停产停业、责令停止建设等行政处罚由安全生产监督管理部门作出决定。

2、县级以上人民政府：关闭由安全生产监督管理部门报请县级以上人民政府按照国务院规定的权限决定。

3、公安机关：拘留由公安机关作出决定。

三、部分条款

第 89 条：承担安全评价、认证、检测、检验工作的机构，出具虚假证明的，没收违法所得；违法所得在十万元以上的，并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足十万元的，单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款；给他人造成损害的，与生产经营单位承担连带赔偿责任；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。对有前款违法行为的机构，吊销其相应资质。

第 94 条：生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，可以处 5 万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处 5 万元以上 10 万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以上 2 万元以下的罚款：

(1) 未按照规定设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员的；

(2) 危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位的主要负责人和安全生产管理人员未按照规定经考核合格的；

(3) 未按照规定对从业人员、被派遣劳动者、实习学生进行安全生产教育和培训，或者未按照规定如实告知有关的安全生产事项的；

(4) 未如实记录安全生产教育和培训情况的；

(5) 未将事故隐患排查治理情况如实记录或者未向从业人员通报的；

(6) 未按照规定制定生产安全事故应急救援预案或者未定期组织演练的；

(7) 特种作业人员未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格，上岗作业的。

第 95 条：生产经营单位有下列行为之一的，责令停止建设或者停产停业整顿，限期改正；逾期未改正的，处 50 万元以上 100 万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 2 万元以上 5 万元以下的罚款；构成犯罪的，追究刑事责任：

(1) 未按照规定对矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目进行安全评价的；

(2) 矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目没有安全设施设计或者安全设施设计未按照规定报经有关部门审查同意的；

(3) 矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的施工单位未按照批准的安全设施设计施工的；

(4) 矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存危险物品的建设项目竣工投入生产或者使用前，安全设施未经验收合格的。

第四章 安全生产单行法律

一、中华人民共和国矿山安全法

1、矿山建设工程安全设施的设计和竣工验收：矿山建设工程的设计文件，必须符合矿山安

全规程和行业技术规范，并按照国家规定经管理矿山企业的主管部门批准；不符合矿山安全规程和行业技术规范的，不得批准。

2、矿井安全出口：每个矿井必须有两个以上能行人的安全出口，出口之间的直线水平距离必须符合矿山安全规程和行业技术规范。

3、 开采作业的安全保障：矿山企业必须对作业场所中的有毒有害物质和井下空气含氧量进行检测，保证符合安全要求。

二、中华人民共和国消防法

1、国务院应急管理部门对全国的消防工作实施监督管理。县级以上地方人民政府应急管理部门对本行政区域内的消防工作实施监督管理，并由本级人民政府消防救援机构负责实施。军事设施的消防工作，由其主管单位监督管理，消防救援机构协助；矿井地下部分、核电厂、海上石油天然气设施的消防工作，由其主管单位监督管理。

2、生产、储存、装卸易燃易爆危险品的工厂、仓库和专用车站、码头的设置，应当符合消防技术标准。

3、住房和城乡建设主管部门、消防救援机构及其工作人员应当按照法定的职权和程序进行消防设计审查、消防验收、备案抽查和消防安全检查，做到公正、严格、文明、高效。

4、公众聚集场所在投入使用、营业前，建设单位或者使用单位应当向场所所在地的县级以上地方人民政府消防救援机构申请消防安全检查。

5、下列单位应当建立单位专职消防队，承担本单位的火灾扑救工作。

- (1) 大型核设施单位、大型发电厂、民用机场、主要港口；
- (2) 生产、储存易燃易爆危险品的大型企业；
- (3) 储备可燃的重要物资的大型仓库、基地；
- (4) 第一项、第二项、第三项规定以外的火灾危险性较大、距离公安消防队较远的其他大

型企业；

(5) 距离国家综合性消防救援队较远、被列为全国重点文物保护单位的古建筑群的管理单位。

三、中华人民共和国道路交通安全法

一、道路通行条件

第 32 条：因工程建设需要占用、挖掘道路，或者跨越、穿越道路架设、增设管线设施，应当事先征得道路主管部门的同意；影响交通安全的，还应当征得公安机关交通管理部门的同意。施工作业单位应当在经批准的路段和时间内施工作业，并在距离施工作业地点来车方向安全距离处设置明显的安全警示标志，采取防护措施；施工作业完毕，应当迅速清除道路上的障碍物，消除安全隐患，经道路主管部门和公安机关交通管理部门验收合格，符合通行要求后，方可恢复通行。

第 30 条：道路出现坍塌、坑漕、水毁、隆起等损毁或者交通信号灯、交通标志、交通标线等交通设施损毁、灭失的，道路、交通设施的养护部门或者管理部门应当设置警示标志并及时修复。公安机关交通管理部门发现前款情形，危及交通安全，尚未设置警示标志的，应当及时采取安全措施，疏导交通，并通知道路、交通设施的养护部门或者管理部门。

二、道路通行规定

第 38 条：车辆、行人应当按照交通信号通行；遇有交通警察现场指挥时，应当按照交通警察的指挥通行；在没有交通信号的道路上，应当在确保安全、畅通的原则下通行。

第 45 条：机动车遇有前方车辆停车排队等候或者缓慢行驶时，不得借道超车或者占用对面车道，不得穿插等候的车辆。在车道减少的路段、路口，或者在没有交通信号灯、交通标志、交通标线或者交通警察指挥的交叉路口遇到停车排队等候或者缓慢行驶时，机动车应当依次

交替通行。

第 47 条：机动车行经人行横道时，应当减速行驶；遇行人正在通过人行横道，应当停车让行。

第 58 条：残疾人机动轮椅车、电动自行车在非机动车道内行驶时，最高时速不得超过 15km。

第 67 条：行人、非机动车、拖拉机、轮式专用机械车、铰接式客车、全挂拖斗车以及其他设计最高时速低于 70km 的机动车，不得进入高速公路。高速公路限速标志标明的最高时速不得超过 120km。

第 68 条：机动车在高速公路上发生故障时，...警告标志应当设置在故障车来车方向 150m 以外，车上人员应当迅速转移到右侧路肩上或者应急车道内，并且迅速报警。

三、交通事故处理

第 70 条：在道路上发生交通事故，车辆驾驶人应当立即停车，保护现场；造成人身伤亡的，车辆驾驶人应当立即抢救受伤人员，并迅速报告执勤的交通警察或者公安机关交通管理部门。...

第 74 条：对交通事故损害赔偿的争议，当事人可以请求公安机关交通管理部门调解，也可以直接向人民法院提起民事诉讼。

第 17 条：国家实行机动车第三者责任强制保险制度，设立道路交通事故社会救助基金。

四、中华人民共和国特种设备安全法

1、生产

第 20 条：锅炉、气瓶、氧舱、客运索道、大型游乐设施的设计文件，应当经负责特种设备安全监督管理的部门核准的检验机构鉴定，方可用于制造。

第 23 条：特种设备安装、改造、修理的施工单位应当在施工前将拟进行的特种设备安装、改造、修理情况书面告知直辖市或者设区的市级人民政府负责特种设备安全监督管理的部门。

第 24 条：特种设备安装、改造、修理竣工后，安装、改造、修理的施工单位应当在验收后 30 日内将相关技术资料 and 文件移交特种设备使用单位。特种设备使用单位应当将其存入该特种设备的安全技术档案。

2、经营

第 29 条：特种设备在出租期间的使用管理和维护保养义务由特种设备出租单位承担，法律另有规定或者当事人另有约定的除外。

第 30 条：进口的特种设备应当符合我国安全技术规范的要求，并经检验合格；....其安装及使用维护保养说明、产品铭牌、安全警示标志及其说明应当采用中文。

第 31 条：进口特种设备，应当向进口地负责特种设备安全监督管理的部门履行提前告知义务。

3、使用

第 33 条：特种设备使用单位应当在特种设备投入使用前或者投入使用后 30 日内，向负责特种设备安全监督管理的部门办理使用登记，取得使用登记证书。登记标志应当置于该特种设备的显著位置。

第 38 条：特种设备属于共有的，共有人可以委托物业服务单位或者其他管理人管理特种设备，受托人履行本法规定的特种设备使用单位的义务，承担相应责任。共有人未委托的，由共有人或者实际管理人履行管理义务，承担相应责任。

第 36 条：电梯、客运索道、大型游乐设施等为公众提供服务的特种设备的运营使用单位，应当对特种设备的使用安全负责，设置特种设备安全管理机构或者配备专职的特种设备安全

管理人员;其他特种设备使用单位,应当根据情况设置特种设备安全管理机构或者配备专职、兼职的特种设备安全管理人员。

第 40 条:特种设备使用单位应当按照安全技术规范的要求,在检验合格有效期届满前 1 个月向特种设备检验机构提出定期检验要求。

第 45 条:电梯的维护保养应当由电梯制造单位或者依照本法取得许可的安装、改造、修理单位进行。

第 48 条:特种设备存在严重事故隐患,无改造、修理价值,或者达到安全技术规范规定的报废条件的,特种设备使用单位应当依法履行报废义务,采取必要措施消除该特种设备的使用功能,并向原登记的负责特种设备安全监督管理的部门办理使用登记证书注销手续。

前款规定报废条件以外的特种设备,达到设计使用年限可以继续使用的,应当按照安全技术规范的要求通过检验或者安全评估,并办理使用登记证书变更,方可继续使用。

4、监督管理

第 61 条:负责特种设备安全监督管理的部门在依法履行监督检查职责时,可以行使下列职权: ...对有证据表明不符合安全技术规范要求或者存在严重事故隐患的特种设备实施查封、扣押;对流入市场的达到报废条件或者已经报废的特种设备实施查封、扣押; ...

第 65 条:负责特种设备安全监督管理的部门实施安全监督检查时,应当有 2 名以上特种设备安全监察人员参加,并出示有效的特种设备安全行政执法证件。

第 63 条:负责特种设备安全监督管理的部门在依法履行职责过程中,发现重大违法行为或者特种设备存在严重事故隐患时,应当责令有关单位立即停止违法行为、采取措施消除事故隐患,并及时向上级负责特种设备安全监督管理的部门报告。接到报告的负责特种设备安全监督管理的部门应当采取必要措施,及时予以处理。

1、建筑施工许可

第 9 条：建设单位应当自领取施工许可证之日起三个月内开工，因故不能按期开工的，应当向发证机关申请延期；延期以两次为限，每次不超过三个月。既不开工又不申请延期或者超过延期时限的，施工许可证自行废止。

第 10 条：在建的建筑工程因故中止施工的，建设单位应当自中止施工之日起一个月内，向发证机关报告，并按照规定做好建筑工程的维护管理工作。

2、建筑工程发包与承包

第 15 条：建筑工程的发包单位与承包单位应当依法订立书面合同，明确双方的权利和义务。

第 24 条：提倡对建筑工程实行总承包，禁止将建筑工程肢解发包。

第 26 条：禁止建筑施工企业以任何形式允许其他单位或者个人使用本企业的资质证书、营业执照，以本企业的名义承揽工程。

第 28 条：禁止承包单位将其承包的全部建筑工程转包给他人，禁止承包单位将其承包的全部建筑工程肢解以后以分包的名义分别转包给他人。

第 29 条：建筑工程总承包单位可以将承包工程中的部分工程发包给具有相应资质条件的分包单位；但是，除总承包合同中约定的分包外，必须经建设单位认可。施工总承包的，建筑工程主体结构的施工必须由总承包单位自行完成。

建筑工程总承包单位按照总承包合同的约定对建设单位负责；分包单位按照分包合同的约定对总承包单位负责。总承包单位和分包单位就分包工程对建设单位承担连带责任。禁止总承包单位将工程分包给不具备相应资质条件的单位。禁止分包单位将其承包的工程再分包。

3、建筑安全生产管理

第 45 条：施工现场安全由建筑施工企业负责。实行施工总承包的，由总承包单位负责。分包单位向总承包单位负责，服从总承包单位对施工现场的安全生产管理。

1、生产经营单位及其有关人员构成犯罪的刑事责

第 134 条：重大责任事故罪、强令违章冒险作业罪

在生产、作业中违反有关安全管理的规定，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别恶劣的，处三年以上七年以下有期徒刑。

强令他人违章冒险作业，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，处五年以下有期徒刑或者拘役；情节特别恶劣的，处五年以上有期徒刑。

一、 中华人民共和国刑法

第 135 条：重大劳动安全事故罪；大型群众性活动重大安全事故罪

安全生产设施或者安全生产条件不符合国家规定，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别恶劣的，处三年以上七年以下有期徒刑。

举办大型群众性活动违反安全管理规定，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别恶劣的，处三年以上七年以下有期徒刑。

第 137 条：工程重大安全事故罪

建设单位、设计单位、施工单位、工程监理单位违反国家规定，降低工程质量标准，造成重大安全事故的，对直接责任人员，处五年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金；后果特别严重的，处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金。

第 139 条第二款：不报、谎报安全事故罪

在安全事故发生后，负有报告职责的人员不报或者谎报事故情况，贻误事故抢救，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑。

● 2、关于办理危害生产安全刑事案件若干问题的解释

- 1) 应认定为“造成严重后果”或“发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果”的情形：
 - 造成死亡 1 人以上，或重伤 3 人以上的。
 - 造成直接经济损失 100 万元以上的。
 - 造成其他严重后果或者重大安全事故的情形。
- 2) 应认定为“情节特别恶劣/严重”的情形：
 - 造成死亡 3 人以上，或重伤 10 人以上，负事故主要责任的。
 - 造成直接经济损失 500 万元以上，负事故主要责任的。
 - 其他造成特别严重后果、情节特别恶劣或者后果特别严重的情形。

3) 在安全事故发生后，负有报告职责的人员不报或者谎报事故情况，贻误事故抢救，具有下列情形之一的，应当认定为刑法第 139 条之一规定的“情节严重”：

(1) 导致事故后果扩大，增加死亡 1 人以上，或者重伤 3 人以上，或者增加直接经济损失 100 万元以上的。

(2) 实施下列行为之一，致使不能及时有效开展事故抢救的：决定不报、迟报、谎报事故情况或者指使、串通有关人员不报、迟报、谎报事故情况的；在事故抢救期间擅离职守或者逃匿的；伪造、破坏事故现场，或者转移、藏匿、毁灭遇难人员尸体，或者转移、藏匿受伤人员的；毁灭、伪造、隐匿与事故有关的图纸、记录、计算机数据等资料以及其他证据的；

(3) 其他严重的情节。

- 4) 应认定为刑法第 139 条第二款规定中“情节特别严重”的情形：
 - 导致事故后果扩大，增加死亡 3 人以上，或者增加重伤 10 人以上，或者增加直接经济损失 500 万元以上的；
 - 采用暴力、胁迫、命令等方式阻止他人报告事故情况，导致事故后果扩大的；
 - 其他特别严重的情节。

- **一、行政处罚的种类**

- **人身自由罚：行政拘留。**
- **行为罚（能力罚、资格罚）：责令停产停业、暂扣或吊销许可证、暂扣或吊销执照。**
- **财产罚：罚款、没收违法所得、没收非法财物、销毁违禁物品。**
- **声誉罚：警告、通报批评、剥夺荣誉称号等。**
- **行政处分的种类：警告 记过 降级 降职 撤职 开除。**

- **二、行政处罚的设定**

- **法律可以设定各种种类的行政处罚。限制人身自由的行政处罚，只能由法律设定。**
- **行政法规可以设定除限制人身自由以外的行政处罚。**
- **地方性法规可以设定除限制人身自由、吊销企业营业执照以外的行政处罚。**

三、行政处罚的管辖和适用

- **1、行政处罚的适用（第 24~29 条）**

- **一事不二罚：对当事人的同一个违法行为，不得给予 2 次以上罚款的行政处罚。**
- **不予处罚：不满 14 周岁有违法行为的；精神病人不能辨认或不能控制自己行为时有违法行为的；违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的。**
- **从轻或者减轻处罚：已满 14 周岁不满 18 周岁有违法行为的；主动消除或减轻违法行为危害后果的；受他人胁迫有违法行为的；配合行政机关查处有立功表现的；其他。**

折抵：违法行为构成犯罪，人民法院判处拘役或者有期徒刑时，行政机关已经给予当事人行政拘留的，应当依法折抵相应刑期。违法行为构成犯罪，人民法院处罚金时，行政机关已经给予当事人罚款的，应当折抵相应罚金。

- **处罚失效：违法行为 2 年内未被发现的，不再处罚。期限从违法行为发生之日起计算；违法行为有连续或继续状态的，从行为终了之日起计算。**

四、行政处罚的决定

1、行政处罚的决定程序：简易程序、一般程序、听证程序

1) 简易程序：即当场处罚程序。适用于当场作出行政处罚决定的情形：违法事实确凿且有法定依据，对公民 50 元以下，对法人或其他组织 1000 元以下或者警告的。

2) 一般程序：除了当场作出的行政处罚外，其他行政处罚应当适用一般程序。

- 3) 听证程序：听证程序是对重大行政处罚（责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款）实施前适用的一种程序。
- 当事人要求听证的，应当在行政机关告知后三日内提出；
- 行政机关应当在听证的七日前，通知当事人举行听证的时间、地点；
- 当事人可以亲自参加听证，也可以委托一至二人代理；
- 听证应当制作笔录；笔录应当交当事人审核无误后签字或者盖章。

五、行政处罚的执行

1、当事人应在收到行政处罚通知后 15 日内到指定的银行缴纳罚款；

2、当事人逾期不履行行政处罚决定的，行政机关可以采取下列措施：

- 1) 到期不缴纳罚款的，每日按罚款数额的 3%加收罚款；
- 2) 将查封、扣押的财物拍卖或将冻结款划拨抵缴罚款；
- 3) 申请人民法院强制执行。

三、中华人民共和国劳动法

- 禁止用人单位招用未满十六周岁的未成年人。文艺、体育和特种工艺单位招用未满十六周岁的未成年人，必须遵守国家有关规定，并保障其接受义务教育的权利。
- 1、未成年工：未成年工是指年满 16 周岁未满 18 周岁的劳动者。不得安排未成年工从事矿山井下、有毒有害、国家规定的第四级体力劳动强度的劳动和其他禁忌从事的劳

动。用人单位应当对未成年工定期进行健康检查。

2、女职工： 1) 禁止安排女职工从事矿山井下、国家规定的第四级体力劳动强度的劳动和其他禁忌从事的劳动。2) 不得安排女职工在经期从事高处、低温、冷水作业和国家规定的第三级体力劳动强度的劳动。3) 不得安排女职工在怀孕期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动和孕期禁忌从事的活动。对怀孕七个月以上的女职工，不得安排其延长工作时间和夜班劳动。4) 女职工生育享受不少于九十天的产假。5) 不得安排女职工在哺乳未满一周岁的婴儿期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动和哺乳期禁忌从事的其他劳动，不得安排其延长工作时间和夜班劳动。

- **一、劳动合同的订立、解除和终止**

- **1、用人单位与劳动者约定竞业限制的权利**

- **竞业限制的人员限于用人单位的高级管理人员、高级技术人员和其他负有保密义务的人员。限制期限不超过 2 年。约定在解除或终止劳动合同后，在竞业限制期限内按月给予劳动者经济补偿。**

- **2、用人单位与劳动者协商一致，可以解除劳动合同。劳动者提前 30 日以书面形式通知用人单位，可以解除劳动合同；劳动者在试用期内提前 3 日通知用人单位，可以解除劳动合同。**

- **3、用人单位有下列情形之一的，劳动者可以解除劳动合同：**

- **未按照劳动合同约定提供劳动保护或者劳动条件的；**
- **未及时足额支付劳动报酬的；**
- **未依法为劳动者缴纳社会保险费的；**
- **用人单位的规章制度违反法律、法规的规定，损害劳动者权益的；**
- **在违背真实意思的情况下订立或变更劳动合同，或用人单位免除自己的法定责任、排除**

劳动者权利的情形从而致使劳动合同无效的；

- **其他情形。**
- **用人单位以暴力、威胁或者非法限制人身自由的手段强迫劳动者劳动的，或者用人单位违章指挥、强令冒险作业危及劳动者人身安全的，劳动者可以立即解除劳动合同，不需事先告知用人单位。**
- **4、用人单位依法解除劳动合同的权利**
- **有下列情形之一的，用人单位提前 30 日以书面形式通知劳动者本人或者额外支付劳动者 1 个月工资后，可以解除劳动合同：**
- **劳动者患病或者非因工负伤，在规定的医疗期满后不能从事原工作，也不能从事由用人单位另行安排的工作的；**
- **劳动者不能胜任工作，经过培训或者调整工作岗位，仍不能胜任工作的；**
- **劳动合同订立时所依据的客观情况发生重大变化，致使劳动合同无法履行，经用人单位与劳动者协商，未能就变更劳动合同内容达成协议的。**
- **劳动者有下列情形之一的，用人单位不得依照前款规定解除劳动合同：**
- **从事接触职业病危害作业的劳动者未进行离岗前职业健康检查，或者疑似职业病病人在诊断或者医学观察期间的；**
- **在本单位患职业病或者因工负伤并被确认丧失或者部分丧失劳动能力的；**
- **患病或者非因工负伤，在规定的医疗期内的；**
- **女职工在孕期、产期、哺乳期的；**
- **在本单位连续工作满十五年，且距法定退休年龄不足五年的；**
- **法律、行政法规规定的其他情形。**

- **二、法律责任**
- 用人单位自用工之日起超过一个月不满一年未与劳动者订立书面劳动合同的,应当向劳动者每月支付 2 倍的工资。
- 用人单位违反本法规定不与劳动者订立无固定期限劳动合同的,自应当订立无固定期限劳动合同之日起向劳动者每月支付 2 倍的工资。

五、中华人民共和国突发事件应对法

- **一、突发事件及其应对的分工**
- 突发事件发生后,发生地县级人民政府应当立即采取措施控制事态发展,组织开展应急救援和处置工作,并立即向上一级人民政府报告,必要时可以越级上报。
- 一般突发事件-县级人民政府统一领导和协调应急处置工作;较大突发事件-设区的市级人民政府...;重大突发事件-发生地省级人民政府...;特别重大突发事件-国务院...
- **二、监测与预警**
- 1、预警级别分为一级、二级、三级和四级,分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示,一级为最高级别。
- 2、发布三级、四级警报,宣布进入预警期后,县级以上地方各级人民政府应当:
- 启动应急预案;
- 责令有关部门及时收集、报告有关信息,向社会公布反映信息的渠道,加强对突发事件发展情况的监测、预报;
- 随时对突发事件信息进行分析评估,预测发生突发事件可能性的大小、影响范围和强度以及可能发生的突发事件的级别;
- 定时向社会发布与公众有关的突发事件预测信息和分析评估结果,并对相关信息的报道工作进行管理;

- 及时发布可能受到危害的警告，宣传避免、减轻危害的常识，公布咨询电话。
- 3、发布一级、二级警报，宣布进入预警期后，县级以上地方各级人民政府除上述之外，还应当：
- 责令应急救援队伍进入待命状态，并动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备；
- 调集应急救援所需物资、设备、工具，准备应急设施和避难场所；
- 加强对重点单位、重要部位和重要基础设施的安全保卫，维护社会治安秩序；
- 采取必要措施，确保交通、通信、供水、供电等公共设施的正常运行；
- 及时向社会发布有关采取特定措施避免或者减轻危害的建议、劝告；
- 转移、疏散或者撤离易受突发事件危害的人员并予以妥善安置；
- 关闭或者限制使用易受突发事件危害的场所和公共场所的活动；
- 其他必要的防范性、保护性措施。
- 三、应急处置与救援
- 自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件发生后，履行统一领导职责的人民政府可以采取一项或者多项应急处置措施。
- 社会安全事件发生后，组织处置工作的人民政府应当立即组织有关部门并由公安机关针对事件的性质和特点，依照有关法律、行政法规和国家其他有关规定，采取一项或者多项应急处置措施。
- 发生突发事件，严重影响国民经济正常运行时，国务院或者国务院授权的有关主管部门可以采取保障、控制等必要的应急措施，保障人民群众的基本生活需要，最大限度地减轻突发事件的影响。
-

六、中华人民共和国职业病防治法

一、前期预防

第 17 条：新建、扩建、改建建设项目和技术改造、技术引进项目可能产生职业病危害的，建设单位在可行性论证阶段应当进行职业病危害预评价。医疗机构建设项目可能产生放射性职业病危害的，建设单位应当向卫生行政部门提交放射性职业病危害预评价报告。卫生行政部门应当自收到预评价报告之日起 30 日内，作出审核决定并书面通知建设单位。未提交预评价报告或者预评价报告未经卫生行政部门审核同意的，不得开工建设。

二、劳动过程中的防护与管理

第 26 条：职业病危害因素检测、评价由依法设立的取得国务院卫生行政部门或者设区的市级以上地方人民政府卫生行政部门按照职责分工给予资质认可的职业卫生技术服务机构进行。

第 35 条：对从事接触职业病危害的作业的劳动者，用人单位应当按照国务院卫生行政部门的规定组织上岗前、在岗期间和离岗时的职业健康检查，并将检查结果书面告知劳动者。职业健康检查费用由用人单位承担。职业健康检查应当由取得《医疗机构执业许可证》的医疗卫生机构承担。

第 36 条：用人单位应当为劳动者建立职业健康监护档案，并按照规定期限妥善保存。职业健康监护档案应当包括劳动者的职业史、职业病危害接触史、职业健康检查结果和职业病诊疗等有关个人健康资料。劳动者离开用人单位时，有权索取本人职业健康监护档案复印件，用人单位应当如实、无偿提供，并在所提供复印件上签章。

● 三、职业病诊断与职业病病人保障

● 1、职业病诊断（第 43-46 条）

● 职业病诊断应当由取得《医疗机构执业许可证》的医疗卫生机构承担。

- 劳动者可以在用人单位所在地、本人户籍所在地或者经常居住地依法承担职业病诊断的医疗卫生机构进行职业病诊断。
- 职业病诊断，应当综合分析病人的职业史、职业病危害接触史和工作场所职业病危害因素情况、临床表现以及辅助检查结果等。
- 职业病诊断证明书应当由参与诊断的取得职业病诊断资格的执业医师签署，并经承担职业病诊断的医疗卫生机构审核盖章。
- 2、职业病保障（第 56-61 条）
- 用人单位应按国家有关规定，安排职业病病人进行治疗、康复和定期检查。
- 用人单位对不适宜继续从事原工作的职业病病人，应当调离原岗位，并妥善安置。
- 用人单位对从事接触职业病危害的作业的劳动者，应当给予适当岗位津贴。
- 劳动者被诊断患有职业病，但用人单位没有依法参加工伤保险的，其医疗和生活保障由该用人单位承担。
- 职业病病人变动工作单位，其依法享有的待遇不变。用人单位在发生分立、合并、解散、破产等情形时，应当对从事接触职业病危害的作业的劳动者进行健康检查，并按照国家有关规定妥善安置职业病病人。
- 用人单位已经不存在或者无法确认劳动关系的职业病病人，可以向地方人民政府医疗保障、民政部门申请医疗救助和生活等方面的救助。

一、申请与受理

第 29 条：公民、法人或者其他组织从事特定活动，依法需要取得行政许可的，应当向行政机关提出申请。申请书需要采用格式文本的，行政机关应当向申请人提供行政许可申请书格式文本。申请书格式文本中不得包含与申请行政许可事项没有直接关系的内容。

申请人可以委托代理人提出行政许可申请。但是，依法应当由申请人到行政机关办公场所提

出行政许可申请的除外。

行政许可申请可以通过信函、电报、电传、传真、电子数据交换和电子邮件等方式提出。

第 32 条：行政机关对申请人提出的行政许可申请，应当根据下列情况分别处理：

- 1) 申请事项依法不需要取得行政许可的，应当即时告知申请人不受理；
- 2) 申请事项依法不属于本行政机关职权范围的，应当即时作出不予受理的决定，并告知申请人向有关行政机关申请；
- 3) 申请材料存在可以当场更正的错误的，应当允许申请人当场更正；
- 4) 申请材料不齐全或者不符合法定形式的，应当当场或者在五日内一次告知申请人需要补正的全部内容，逾期不告知的，自收到申请材料之日起即为受理； ...

二、期限

第 42 条：除可以当场作出行政许可决定的外，行政机关应当自受理行政许可申请之日起 20 日内作出行政许可决定。20 日内不能作出决定的，经本行政机关负责人批准，可以延长 10 日，并应当将延长期限的理由告知申请人。

依照相关规定，行政许可采取统一办理或者联合办理、集中办理的，办理的时间不得超过 45 日；45 日内不能办结的，经本级人民政府负责人批准，可以延长 15 日，并应当将延长期限的理由告知申请人。

第 43 条：依法应当先经下级行政机关审查后报上级行政机关决定的行政许可，下级行政机关应当自其受理行政许可申请之日起 20 日内审查完毕。

第 44 条：行政机关作出准予行政许可的决定，应当自作出决定之日起 10 日内向申请人颁发、送达行政许可证件，或者加贴标签、加盖检验、检测、检疫印章。

三、延期

第 50 条：被许可人需要延续依法取得的行政许可的有效期的，应当在该行政许可有效期届

满 30 日前向作出行政许可决定的行政机关提出申请。